



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

DIREZIONE AREA TECNICA ED ESERCIZIO

Oggetto **"Lavori di completamento degli impianti esistenti e realizzazione degli impianti di supervisione e telecontrollo/impianto radio galleria Capo D'Orlando"**, nell'ambito degli **"interventi per la messa in sicurezza della galleria Capo D'Orlando, sia monte che valle, riguardante il consolidamento delle pareti, delle calotte e la riqualificazione ed adeguamento degli impianti tecnologici alla normativa vigente: impianti di ventilazione, illuminazione, antincendio e gestione automatizzata della galleria"**

ANNULLAMENTO PROCEDURA DI GARA N. 414-G00226 E INDIZIONE NUOVA GARA

CIG: 9057081BAC CUP47H20010000005

DECRETO DIRIGENZIALE N. 03 /DATE del 05 GEN. 2022

IL DIRIGENTE AREA TECNICA ED ESERCIZIO

PREMESSO:

- Che con delibere n. 11/CD del 13.06.2014 e successiva rettifica n. 14/CD del 11.07.2014, il Consiglio Direttivo del CAS ha preso atto del decreto del MIT-SVCA n.4786 del 27.05.2014 ed approvato le procedure di gara del progetto esecutivo per gli **"interventi per la messa in sicurezza della galleria Capo D'Orlando, sia monte che valle, riguardante il consolidamento delle pareti, delle calotte e la riqualificazione ed adeguamento degli impianti tecnologici alla normativa vigente: impianti di ventilazione, illuminazione, antincendio e gestione automatizzata della galleria"**;
- Che la Regione Siciliana mediante i fondi attribuiti alla Stessa a valere sulle risorse di cui alla delibera CIPE n.62 del 03.08.2011_APQ rafforzato sottoscritto tra Regione Siciliana e Ministero Infrastrutture e Trasporti il 25.07.2014, ha finanziato le opere in oggetto - giusto decreto emesso dall'Assessorato Regionale Infrastrutture e della Mobilità, DDG. N. 1973 del 06.08.2014, dell'importo complessivo di Euro 10.501.755,00, registrato alla Corte dei Conti in data 08.10.2014, Reg.1, foglio 72;
- Che con delibera n. 35/CD del 31.12.2014 sono stati approvati gli atti ed il verbale di aggiudicazione redatto dalla Commissione di gara il 30.12.2014 ed è stato definitivamente aggiudicato l'appalto dei lavori in parola all' A.T.I. Luigi Notari S.p.A. (mandataria) e Costruzioni Bruno Teodoro S.p.A. (mandante);
- Che in data 08.07.2015, è stato stipulato il contratto d'appalto Repertorio CAS n.820/2015, tra il CAS e l'A.T.I. Luigi Notari S.p.A. - Bruno Teodoro S.p.A. registrato a Messina il 24.07.2015, al n. 981 serie I;
- Che i lavori sono stati consegnati alla stessa ATI Notari - Bruno in data 16.07.2015;
- Che in data 12 Settembre 2018 gli stessi sono stati collaudati;
- Che il progetto in oggetto redatto al fine di adeguare gli impianti della galleria Capo D'Orlando, alla vigente normativa, completa i lavori effettuati con la progettazione di cui sopra;
- Che con la nota del 31/10/2018 l'ing. Salvatore Minaldi è stato nominato R.U.P. dei lavori **"Lavori di completamento degli impianti esistenti e realizzazione degli impianti di supervisione e telecontrollo/impianto radio Galleria Capo D'Orlando"**, nell'ambito degli interventi per la messa in sicurezza della galleria Capo D'Orlando, sia monte che valle, riguardante il consolidamento delle pareti, delle calotte e la riqualificazione ed adeguamento degli impianti tecnologici alla normativa vigente: impianti di ventilazione, illuminazione, antincendio e gestione automatizzata della galleria;
- Che al fine della redazione del progetto in oggetto, con il decreto 301/DG del 11/09/2017, è stato affidato l'incarico di progettista di livello esecutivo e CSP all'ing. Salvatore Volo;
- Che in data 06/12/2019 con la nota 31972 è stato trasmesso alla Commissione Permanente per le Gallerie il progetto esecutivo dei lavori in oggetto di cui al seguente quadro economico:



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRAD E SICILIANE**DIREZIONE AREA TECNICA ED ESERCIZIO**

A) IMPORTO TOTALE DEI LAVORI:	€ 830.606,93
1) Totali lavori a CORPO	€ 417.945,61
2) Totali lavori a MISURA	€ 349.751,22
Oneri della Sicurezza non soggetti a Ribasso	€ 62.910,10
TOTALE IMPORTO SOGGETTO A RIBASSO	€ 767.696,83
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:	
B1) IVA 22% sui lavori	€ 182.733,52
B2) Spese per attività tecnico amministrative, di supporto al RUP, attività di sicurezza, di verifica e di validazione (art 113 c. 2 D.Lgs 50/216)	€ 16.612,14
B3) Spese tecniche relative alla progettazione di cui all'art.113 c.1 D.Lgs 50/216 (IVA e CASSE incluse)	€ 23.579,33
B4) Spese tecniche relative alla D.L.di cui all'art.113 c.1 D.Lgs 50/216; calcolo onorari secondo il D.M. 31/10/2013, n.14 Qcl.01, Qcl.09, Qcl.12 (IVA e CASSE incluse)	€ 42.065,68
B5) Spese tecniche relative al Coordinamento e Sicurezza in fase esecutiva D.L.di cui all'art.113 c.1 D.Lgs 50/216; calcolo onorari secondo il D.M. 31/10/2013, n.14 Qcl.01, Qcl.09, Qcl.12 (IVA e CASSE incluse)	€ 27.679,76
B6) Spese tecniche relative al Collaudo Tecnico Amministrativo di cui all'art.113 c.1 D.Lgs 50/216;	€ 8.857,52
B7) Imprevisti (5% sull'importo totale dei lavori)	€ 41.530,35
B8) Lavori in economia da pagarsi su fattura	€ 50.000,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 393.058,30
IMPORTO COMPLESSIVO	€ 1.223.665,23

- Che con decreto U.0015087.19-06-2020 il Ministero Infrastrutture e dei Trasporti Dipartimento per le Infrastrutture, i Sistemi Informatici e Statistici Direzione Generale per la Vigilanza sulle Concessioni Autostradali DGVCA/Div 5 ha approvato il progetto esecutivo relativo ai lavori di "realizzazione del sistema di telecontrollo/impianto radio ed adeguamento degli impianti tecnologici alla vigente Normativa" Galleria Capo D'Orlando, non ammettendo il prezzo AP10 di un importo pari ad €. 25.141,00 e, rettificando il totale delle somme a Disposizione da €. 393.058,30 ad €. 382.495,73;
- Che alla luce di quanto sopra esposto il progettista ha provveduto alla rielaborazione degli allegati progettuali (Rev 06) e del Quadro Economico come di seguito riportato:

A) IMPORTO TOTALE DEI LAVORI:	€ 805.465,93
1) Totali lavori a MISURA	€ 324.610,22
2) Totali lavori a CORPO	€ 417.945,61
Oneri della Sicurezza non soggetti a Ribasso	€ 62.910,10
TOTALE IMPORTO SOGGETTO A RIBASSO	€ 742.555,83
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:	
B1) IVA al 22% sui lavori	€ 177.202,50



DIREZIONE AREA TECNICA ED ESERCIZIO

B2) Spese per attività tecnico amministrative, di Supporto al RUP, attività di sicurezza, di verifica e di validazione (art.113 c.1 D.Lgs 50/216)	€ 16.108,79
B3) Spese tecniche relative alla progettazione art.113 c.1 D.Lgs 50/216 (IVA e casse incluse)	€ 22.864,87
B4) Spese tecniche relative alla D.L., misure e contabilità di cui all'art.113 c.1 D.Lgs 50/216; calcolo onorari secondo il D.M. 31/10/2013, n.14 Qcl.01, Qcl.09, Qcl.12 (IVA e CASSE incluse)	€ 40.791,08
B5) Spese tecniche relative al Coordinamento e Sicurezza in fase esecutiva D.L.di cui all'art.113 c.1 D.Lgs 50/216; calcolo onorari secondo il D.M. 31/10/2013, n.14 Qcl.01, Qcl.09, Qcl.12 (IVA e CASSE incluse)	€ 26.841,06
B6) Spese tecniche relative al Collaudo Tecnico Amministrativo art.113 c.1 D.Lgs 50/216;	€ 8.859,123
B7) Contributo ANAC e Spese gara	€ 5.200,00
B8) Imprevisti (5% sull'importo totale dei lavori)	€ 40.273,30
B9) Lavori in economia da pagarsi in <i>fattura (lavori non quantificabili in dettaglio, necessari per garantire la migliore interconnessione tra impianto esistenti ed il sistema di telecontrollo del progetto)</i>	€ 44.625,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 382.495,73
IMPORTO COMPLESSIVO	€ 1.187.961,66

- che il progetto di cui al superiore quadro economico è stato verificato dal Sottoscritto in contraddittorio con il progettista ing. Salvatore Volo in data 07/10/2020 e, validato dal Sottoscritto nella qualità R.U.P. in data 08/10/2020;
- che con il decreto 361/DG del 12/10/2020 determina a contrarre è stata indetta la procedura di affidamento dei lavori in oggetto – CIG 84705696AA, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016, procedura negoziata con invito di O.E. e con il criterio del maggior ribasso ;
- che la commissione di gara all'uopo nominata, con determinazione numero 1626/DG del 04.12.2020, con il verbale di seduta pubblica n. 1 del 17/12/2020 trasmesso in data 11/01/2021, allegato e parte integrante del presente provvedimento, propone l'annullamento in autotutela della procedura di gara in quanto:
 1. ... per mero errore, è stato riportato sul portale un importo diverso dei lavori soggetti a ribasso...;
 2. ... inizia pertanto le operazioni di gara e preliminarmente passa a verificare le comunicazioni ricevute di tutte le ditte partecipanti di accettazione e autorizzazione a espletare le operazioni di gara ad eccezione dell'operatore economico "Consorzio Vitruvio Scarl" il quale, tramite comunicazione inserita su portale il 30/11/2020 alle ore 10,29 richiede l'annullamento della procedura di gara, in quanto tale soluzione andrebbe ad inficiare l'intera procedura di gara ponendosi in violazione dell'art. 53 comma 2 lett. B) del D.lgs 50/16 che prevede il differimento del diritto di accesso all'elenco dei soggetti invitati a presentare offerta fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime, nonché il relativo divieto di comunicazione.
 3. ... prende atto di quanto richiesto dalla ditta in questione e sospende temporaneamente alle ore 11.15 la seduta affinché possa verificare attentamente quanto espresso dal Consorzio Vitruvio e richiedere, a supporto delle decisioni da intraprendere, un parere legale da parte di legale di fiducia dell'Ente.
 4. La Commissione riprende i lavori alle ore 12:30 e dopo attenta valutazione della questione, sentito altresì per le vie brevi il legale di fiducia dell'ente, propone ai sensi dell'art. 15 pag 16 della lettera d'invito, l'annullamento in autotutela della procedura di gara, senza che i concorrenti possano avanzare pretese di qualsivoglia natura.
 - 6.
- Che con Decreto 25/DG del 02/02/2021 si è preso atto ed approvato il verbale di gara che proponeva dell'annullamento della procedura di gara;





CONSORZIO PER LE

AUTOSTRAD E SICILIANE

DIREZIONE AREA TECNICA ED ESERCIZIO

- Che con il predetto decreto è stato annullata in autotutela la procedura di gara indetta con determina a contrarre 361/DG del 12/10/2020 e contestualmente si è proposta di procedere ad una nuova procedura.
- Che con provvedimento Nr. 325/DG del 11/03/2021 l'Ing. Lola Gugliandolo è stata nominata RUP dei lavori "Lavori di completamento degli impianti esistenti e realizzazione degli impianti di supervisione e telecontrollo/impianto radio Galleria Capo D'Orlando in sostituzione dell'Ing. Salvatore Minaldi;
- Che in data 24/09/2021, per le vie brevi l'ufficio gare e appalti consegna al nuovo RUP la nota prodotta dal Presidente di commissione di gara e la relazione prodotta dal Resp. Dell'ufficio Gare e Appalti;
- Che con la nota a firma del Presidente di Commissione di Gara Dott. Filippo Clementi veniva comunicato all'ufficio gare e appalti che:
 - *"La commissione di valutazione delle offerte relative alla gara in oggetto, nominata con lettera 302/DG del 04/03/21, fa rilevare che è stato notato un errore nella parte economica della piattaforma. Infatti, mentre nella lettera di invito il prezzo di base gara viene di € 805.465,93 di cui € 742.555,83 quale importo dei lavori soggetto a ribasso e € 62.910,10 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, nella piattaforma il costo totale della gara viene indicato in €. 742.555,83 al quale vengono dedotti gli oneri della sicurezza riducendo l'importo dei lavori soggetti a ribasso a €. 679.645,70. Poiché quest'ultimo importo potrebbe indurre gli operatori economici concorrenti ad una errata valutazione economica dell'offerta economica da proporre, con conseguente possibilità di instaurarsi dei contenziosi, si ritiene che la gara in parola debba essere interrotta ed annullata in autotutela."*
- Che con la nota prot. 64 del 14/07/21 ricevuta per le vie brevi in data 24/09/2021, l'ufficio Gare e Appalti rendiconta che:
 - *in data 18/11/2020 l'ufficio gare e appalti ha trasmesso lettera di invito alle ditte selezionate per la procedura negoziata...*
 - *il 17/12/2020 la Commissione di gara all'uopo nominata, nella prima seduta di gara ha proposto, sentito il legale dell'Ente, ad annullare la gara in oggetto ...*
 - *con Decreto 25/DG del 02/02/2021 è stato decretato l'annullamento e contestualmente si è proposto di procedere ad una nuova procedura..*
 - *in data 16/02/21 viene generato il CIG per l'espletamento della nuova procedura e la stessa viene ripubblicata sulla piattaforma;*
 - *in data 04/03/21 viene nominata la nuova commissione di gara;*
 - *in data 17/03/21 il Commissario di gara a seguito dei riscontri fatti durante la prima seduta propone l'annullamento in autotutela;*

RITENUTO CHE

- È necessario prendere atto di quanto espresso dalla Commissione di gara con nota del 17/03/2021 e di quanto rendicontato dal Resp. Dell'Ufficio gare e appalti con nota prot.64 del 14/07/2021;
- Tali note sono parte integrante del presente decreto;
- Per quanto sopra, è necessario annullare in autotutela la gara CAS 414 - G00226 codice CIG 86336980FB e procedere alla indizione di una nuova procedura per l'affidamento dei lavori in oggetto;

CONSIDERATO CHE,

- per quanto in premessa, sono state già espletate n.02 procedure ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016, procedura negoziata con invito di O.E. e con il criterio del maggior ribasso e che le stesse sono state annullate in autotutela, si ritiene opportuno procedere con l'indizione di una gara con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016

VISTA la Legge Regionale n.10/2000 e s.m.i., ed in particolare l'art.2 che attribuisce al Dirigente, le competenze in ordine agli atti di programmazione e di spesa, nonché dell'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, compresi quelli che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

CONSIDERATO altresì che i suddetti provvedimenti dirigenziali, aventi rilevanza esterna, assumono la forma di Decreto;

VISTO:

- l'art 43 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i. che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- la nota 70795 del 29/12/2021 Assessorato Regionale Infrastrutture delle Mobilità e dei Trasporti che autorizza il Consorzio alla gestione provvisoria di bilancio, sino al 30/04/2022;



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

DIREZIONE AREA TECNICA ED ESERCIZIO

Per le motivazioni in narrativa indicate, il Direttore Generale in pregio ai propri compiti

D E C R E T A

- Art. 1) DI DARE ATTO** che la narrativa in premessa specificata si intende integralmente riportata nel presente provvedimento, costituendone parte integrante e sostanziale.
- Art. 2) DI PRENDERE ATTO ED APPROVARE** il verbale di gara che propone l'annullamento della procedura di gara CAS 414 - G00226 codice CIG 86336980FB e le note prodotte dal Commissario di gara e dall'Ufficio gare e appalti
- Art. 3) ANNULLARE IN AUTOTUTELA** la gara CAS 414- G00226;
- Art. 4) DI PRENDERE ATTO** che per l'affidamento dei lavori in oggetto questo Ente aveva avviato entrambe le procedure ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. c/Bis così modificato dall'art. 1 comma 2 lett. B) del D.L. 76 convertito con la legge 120/2020 e ss.mm.ii. con il criterio del maggior ribasso ai sensi dell'art. 36 comma 9/bis e ss.mm.ii. e che tali procedure sono state annullate in autotutela rispettivamente giusto decreto 25/DG del 02/02/2021 e con il presente decreto
- Art. 5) DI DARE ATTO E DISPORRE** che all'affidamento dei lavori in argomento, al fine di agire in trasparenza nei confronti degli operatori economici invitati nelle precedenti procedure, si procederà ai sensi dell' Art.60 del d.lgs. 50/2016 e art.36 comma 9bis del d.lgs. 50/2016 con il criterio del prezzo più basso;
- Art. 6) APPROVARE** il bando di gara ed il relativo disciplinare, allegati al presente decreto;
- Art. 7) DARE ATTO** che la prenotazione delle somme, effettuate con il decreto 25/Dg del 02/02/2021, non è stata consolidata e pertanto si ripropone per l'importo complessivo di €. **1.187.961,66**, nel capitolo 214 di uscita istituito all'uopo nel redigendo bilancio 2021/2023 esercizio 2021/2022 *"Lavori di completamento degli impianti esistenti e realizzazione degli impianti di supervisione e telecontrollo/impianto radio Galleria Capo D'Orlando"*;
- Art. 8) DI PROCEDERE** all'affidamento dei lavori, secondo le procedure individuate all'art. 5 di questo decreto, mediante l'attivazione della specificata procedura Gara su piattaforma informatica;
- Art. 9) DI DARE ATTO** che, presuntivamente, la liquidazione delle somme avverrà secondo il seguente cronoprogramma previsionale dei pagamenti: in quanto ad €. **800.000,00** nell'E.F. finanziario 2022 ed in quanto ad €. **387.961,66** nel corso dell'esercizio finanziario 2023;
- Art. 10) DI TRASMETTERE** il presente Provvedimento, all'Ufficio Finanziario e di Ragioneria, all'Ufficio Gare e Appalti.

Il presente decreto deve essere pubblicato sul sito istituzionale del Consorzio.

Il R.U.P.

Dott. Ing. Lola Gugliandolo

Il Dirigente Area Tecnica ed Esercizio
dott. Ing. Dario Costantino

VISTO: Il Direttore Generale
dott. Ing. Salvatore Minaldi

Allegati:

- decreto 361/DG/2020
- decreto 25/DG/2021
- Nota del Presidente della Commissione di gara
- Nota del Resp. Ufficio Gare e appalti
- Bando
- Disciplinare